

福建省退役军人事务厅文件

闽退役军人厅规〔2026〕2号

福建省退役军人事务厅关于修订 福建省退役军人事务行政处罚裁量权基准的通知

各市、县（区）退役军人事务局，平潭综合实验区退役军人事务局，厅机关各处室、所属各单位：

为进一步促进依法行政，依据现行的《中华人民共和国退役军人保障法》《退役军人安置条例》《军人抚恤优待条例》《烈士褒扬条例》等法律法规，结合退役军人工作实际，对《福建省退役军人事务行政处罚裁量权适用规则》《福建省退役军人事务行政处罚裁量权基准》《福建省退役军人事务行政确认、行政给付、行政检查裁量权基准》进行修订，现予以印发，请遵照执行。

修订后的福建省退役军人事务行政处罚裁量权基准自2026年6

月1日起施行，有效期5年，原《福建省退役军人事务厅关于印发退役军人事务行政裁量权基准的通知》（闽退役军人厅规〔2023〕3号）同步废止。



（此件主动公开）

福建省退役军人事务行政处罚裁量权适用规则

第一条【目的依据】为规范退役军人事务行政处罚裁量权的行使，促进行政处罚行为公平、公正，提高行政执法水平，保障公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国退役军人保障法》等法律、法规、规章的有关规定，结合本省实际，制定本规则。

第二条【适用范围】全省县级以上退役军人事务部门行使行政处罚裁量权时，适用本办法，但法律、法规和规章另有规定的，从其规定。

第三条【基本原则】行使行政处罚裁量权，应当遵守以下原则：

（一）处罚法定原则。应当具有法定依据，符合法定程序，在法定权限、种类和幅度范围内行使。遵循上位法优先、特别法优先、新法优先、法不溯及既往的原则，正确适用法律；

（二）过罚相当原则。应当符合立法目的和立法精神，衡量违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度等，选择必要、适当的处罚种类和幅度；

（三）公平公正原则。应当平等对待行政相对人，对违法行为的事实、性质、情节及社会危害程度等因素基本相同或者相似的，适用的法定依据、处罚种类及处罚幅度应当基本一致；

（四）公开透明原则。应当向社会公开行政处罚的法律依据、处罚理由、裁量基准、处罚流程、处罚结果以及救济途径等。应当全面听取行政相对人的意见，依法保障行政相对人或者利害关系人的知情权、参与权和救济权；

（五）处罚与教育相结合原则。应当坚持处罚与教育相结合，对情节轻微且能够及时改正的违法行为以教育为主。对其他违法行为，作出处罚前要先教育，引导公民、法人或者其他组织自觉守法。

第四条【裁量因素】行使行政处罚裁量权，应当以事实为依据，综合考虑下列因素：

- （一）当事人是否有主观故意和主观恶性的大小；
- （二）当事人是否多次违法；
- （三）违法金额大小；
- （四）违法行为持续时间长短；
- （五）违法行为涉及的区域范围；
- （六）违法行为的手段恶劣程度；
- （七）违法行为的危害后果、社会影响程度；
- （八）其他依法应予考虑的因素。

第五条【依法不予处罚】当事人有下列情形之一的，依法不予行政处罚：

- （一）不满十四周岁的人有违法行为的；
- （二）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时实施违法行为的；
- （三）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；
- （四）违法行为在二年内未被发现的，法律另有规定的除外；
- （五）其他依法不予行政处罚的情形。

对前款第（一）项规定不予行政处罚的，应当责令其监护人加以管教。对前款第（二）项规定不予行政处罚的，应当责令其监护人严加看管和治疗。对前款第（四）项规定的期限，从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日

起计算。对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，应当对当事人进行教育。

第六条【可以依法不予处罚】初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

第七条【应当依法从轻或者减轻处罚】当事人有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻处罚：

- （一）违法行为人已满十四周岁不满十八周岁的；
- （二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；
- （三）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；
- （四）主动供述退役军人事务部门尚未掌握的违法行为的；
- （五）配合退役军人事务部门查处违法行为有立功表现的；
- （六）其他依法应当从轻或者减轻行政处罚的情形。

前款规定的从轻处罚是指在法定的处罚种类和处罚幅度内，对当事人在几种可能的处罚种类中选择较轻的处罚种类或者在一种处罚种类的法定幅度内选择低限幅度处罚；减轻处罚是指在法定的处罚种类以下或者低于法定处罚幅度的最低限进行处罚。

第八条【可以依法从轻或者减轻处罚】当事人有下列情形之一的，可以依法从轻或者减轻处罚：

- （一）积极配合退役军人事务部门调查；
- （二）如实陈述违法事实；
- （三）尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人和智力残疾人有违法行为的；
- （四）其他依法可以从轻行政处罚的。

第九条【应当依法从重处罚】当事人有下列情形之一的，应当依法从重处罚：

- (一) 违法行为情节恶劣，造成严重后果的；
- (二) 不听劝阻、继续实施违法行为的；
- (三) 在共同实施违法行为中起主要作用的；
- (四) 多次实施违法行为、已受过行政处罚的；
- (五) 隐匿、销毁违法证据或者有其他妨碍执法行为的；
- (六) 胁迫、教唆、诱骗他人实施违法行为情节严重的；
- (七) 打击报复举报人、证人、鉴定人的；
- (八) 其他依法应当在法定裁量范围内适用从重处罚的情形。

前款规定的从重处罚是指在法定的处罚种类和处罚幅度内，选择较重或较高的种类，或者在一般处罚罚款幅度以上最高限值以下（含最高限值）确定罚款数额。

第十条【综合裁量情形】违法行为主体为自然人，同时具有从轻（减轻）和从重处罚情形时，已满十四周岁不满十八周岁或者受他人胁迫的，一般予以从轻或者减轻处罚；已满十八周岁的，根据不同情形综合裁量。违法行为主体为法人或者其他组织的，根据不同情形综合裁量。

违法行为同时具有两项及以上从轻处罚情节，并且不具有从重处罚情形的，可以按照法定处罚种类，在处罚幅度的最低限内进行处罚。当事人的违法行为同时具有两项及以上从重处罚情形的，并且不具有从轻或者减轻处罚情节的，可以按照法定处罚种类，在处罚幅度的最高限内进行处罚。

第十一条【引用要求】行政处罚决定涉及裁量事项的，应当引用裁量权基准及相关规定。行政执法人员在案件调查终结报告、听证报告、行政处罚决定书或者其他处理决定中，应当将自由裁量的情况进行表述。

第十二条【公开要求】对于社会影响面大、公众关注度高的行政处罚案件，除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私外，凡涉及裁量事项的，应当按照规定采取公开处理等方式，将裁量情况接受社会监督。

第十三条【集体讨论要求】执行重大行政处罚决定法制审核、集体讨论制度。重大行政执法决定涉及裁量事项的，在作出决定之前，应由本部门法制机构对裁量情况的合法性、合理性进行审核。审核通过后，提交本机关负责人集体讨论决定。

第十四条【禁止条款】行政执法人员在案件调查终结报告、行政处罚建议、听证报告、行政处罚决定书或者其他处理决定中，应当将裁量权基准适用情况进行表述并可以作为行政处罚决定说理的依据，但不得直接作为行政处罚的法律依据，不得在行政处罚告知书、决定书中援引；不予行政处罚、减轻行政处罚、从轻行政处罚的，应当说明理由。

第十五条【监督管理】退役军人事务部门应当定期对本机关作出的行政处罚案件进行复查，发现裁量权行使不当的，应当主动、及时纠正。

当事人认为行政处罚实施机关违法或者不当行使行政处罚裁量权的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第十六条【解释规定】本规则由福建省退役军人事务厅负责解释。

福建省退役军人事务行政处罚裁量权基准

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准
1	负有军人优待义务的用人单位不履行优待义务的。	《军人抚恤优待条例》(2024年修订)第五十七条: 负有军人优待义务的单位不履行优待义务的, 由县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门责令限期履行义务; 逾期仍未履行的, 处以2万元以上5万元以下罚款; 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员, 依法给予处分。因不履行优待义务使抚恤优待对象受到损失的, 应当依法承担赔偿责任。	不予处罚 减轻处罚 从轻处罚 一般处罚 从重处罚	虽逾期, 但在立案之前改正, 或者在立案后至指定 的陈述、申辩期间改正, 没有造成危害后果的; 初 次违法, 危害后果轻微, 在立案之前改正, 或者在 立案后至指定的陈述、申辩期间改正的; 符合其他 法定不予处罚情形的。 违法行为危害后果轻微, 且积极配合查处违法行为, 主动消除违法行为影响的; 或有其他法定减轻情节 的。 配合查处违法行为, 认错认罚的, 且主动减轻违法 行为危害后果的; 受他人胁迫或者诱骗实施违法行 为; 主动供述退役军人事务部门尚未掌握的违法行 为; 配合退役军人事务部门查处违法行为有立功表 现; 或有其他法定从轻情节的。 违法行为逾期不改的, 且没有法定从轻或减轻情节 的。 因违法受到行政处罚后一年内再次实施同种违法行 为的; 主观故意且违法行为持续时间较长, 妨碍、 逃避、抗拒检查或者销毁、伪造证据, 危害社会稳 定、社会影响恶劣, 引发群体性信访、重大舆情事 件。	不予处罚 处20000元以下的罚款 处20000元以上30000元以下的罚款 处30000元以上40000元以下的罚款 处40000元以上, 50000元以下的罚款

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准
2	负有烈士遗属优待义务的单位不履行优待义务的。	《烈士褒扬条例》（2024年修订）第六十条：负有烈士遗属优待义务的单位不履行优待义务的，由县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门责令限期履行义务；逾期仍未履行的，处2万元以上5万元以下的罚款；对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。	不予处罚	虽逾期，但在立案之前改正，或者在立案后至指定期的陈述、申辩期间改正，没有造成危害后果的；初次违法，危害后果轻微，在立案之前改正，或者在立案后至指定的陈述、申辩期间改正的；符合其他法定不予处罚情形的。	不予处罚
			减轻处罚	违法行为危害后果轻微，且积极配合查处违法行为，主动消除违法行为影响的；或有其他法定减轻情节的。	处20000元以下的罚款
			从轻处罚	配合查处违法行为，认错认罚的，且主动减轻违法行为危害后果的；受他人胁迫或者诱骗实施违法行为；主动供述退役军人事务部门尚未掌握的违法行为；配合退役军人事务部门查处违法行为有立功表现；或有其他法定从轻情节的。	处20000元以上30000元以下的罚款
			一般处罚	违法行为逾期不改的，且没有法定从轻或减轻情节的。	处30000元以上40000元以下的罚款
			从重处罚	因违法受到行政处罚后一年内再次实施同种违法行为的；主观故意且违法行为持续时间较长，妨碍、逃避、抗拒检查或者销毁、伪造证据，危害社会稳定、社会影响恶劣，引发群体性信访、重大舆情事件。	处40000元以上，50000元以下的罚款

福建省退役军人事务行政确认、行政给付、行政检查裁量权基准

序号	行政确认	法定依据	申请条件	办理资料	办理程序	办理时限
1	对退出残疾军人集中供养的现军供养	《军人抚恤优待条例》（2024年修订）第三十三条：退出现役时为一级至四级的残疾军人，由国家供养终身；其中，对需要长年医疗或者独身一人不便分散供养的，经省级人民政府退役军人工作主管部门批准，可以集中供养。	1. 退出现役的一级至四级残疾军人需要长年医疗或者独身一人不便分散安置； 2. 本人提出申请。	1. 书面申请； 2. 身份证或者居民户口簿复印件； 3. 退役军人登记证（退役军人登记表）； 4. 残疾军人证。	1. 本人申请； 2. 县级退役军人事务部门审查； 3. 市级退役军人事务部门审核； 4. 省退役军人事务厅审批。	各级退役军人事务主管部门应在20个工作日内完成本级需要办理的事项。

序号	行政给付	法定依据	申请条件	办理资料	办理流程	办理时限
3	烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属一次性抚恤金的发放	<p>1. 《烈士褒扬条例》(2024年修订)第十六条:烈士遗属除享受本条例第十五条规定的烈士褒扬金外,属于《军人抚恤优待条例》以及相关规定的适用范围的,还享受因公牺牲一次性抚恤金;属于《工伤保险条例》以及相关规定的适用范围的,还享受一次性工亡补助金以及相当于烈士本人40个月工资的烈士遗属特别补助金。</p> <p>2. 《军人抚恤优待条例》(2024年修订)第十六条:现役军人死亡,根据其死亡性质和死亡时的月工资标准,由县级人民政府退役军人事务部门发给其遗属一次性抚恤金,标准是:烈士和因公牺牲的,为上一年度全国城镇居民人均可支配收入的20倍加本人40个月的工资;病故的,为上一年度全国城镇居民人均可支配收入的20倍加本人40个月的工资。月工资或者津贴低于排职少尉军官工资标准的,按照排职少尉军官工资标准计算。</p> <p>获得荣誉称号或者立功的烈士、因公牺牲军人、病故军人,其遗属在应当享受的一次性抚恤金的基础上,由县级人民政府退役军人事务部门按照下列比例增发一次性抚恤金:</p> <p>(一)获得中央军委授予荣誉称号的,增发35%;</p> <p>(二)获得军队军区级单位授予荣誉称号的,增发30%;</p> <p>(三)立一等功的,增发25%;</p> <p>(四)立二等功的,增发15%;</p> <p>(五)立三等功的,增发5%。</p> <p>多次获得荣誉称号或者立功的烈士、因公牺牲军人、病故军人,其遗属由县级人民政府退役军人事务部门按照其中最高等级奖励的增发比例,增发一次性抚恤金。</p>	<p>1. 牺牲人员被依法评定为烈士;现役军人经军队有批准权限的政治机关确认因公牺牲、病故。</p> <p>2. 烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属中的父母、配偶无劳动能力、无生活来源,或者收入水平低于当地居民的平均生活水平;子女未满18周岁或者已满18周岁但因上学或者残疾无生活来源的;兄弟姐妹未满18周岁或者已满18周岁但因上学无生活来源且由烈士或者因公牺牲、病故军人生前供养的。</p>	<p>1. 申请书;或</p> <p>2. 身份证复印件;</p> <p>3. 烈士证书、因公牺牲、病故军人证明书;</p> <p>4. 申请人与烈士、病故军人关系证明;</p> <p>5. 遗属对一次性抚恤金的分配协议;</p> <p>6. 申请人银行卡信息。</p>	<p>1. 烈士遗属、因公牺牲、病故军人遗属向其户口所在地人民政府退役军人事务部门提出申请;</p> <p>2. 县级退役军人事务部门审核;</p> <p>3. 县级财政部门审核、拨付资金;</p> <p>4. 发放到烈士遗属、病故军人遗属个人账户。</p>	<p>自收到烈士遗属、因公牺牲、病故军人遗属申请之日起30个工作日内完成工资送财报请款。</p>

序号	行政给付	法定依据	申请条件	办理资料	办理程序	办理时限
5	对分散安置的一级至四级残疾军人的护理费发放	<p>《军人抚恤优待条例》（2024年修订）第三十四条：退出现役的一级至四级残疾军人，需要长期医疗或者独自一人不便分散供养的，经省级人民政府退役军人工作主管部门批准，可以集中供养；其他一级至四级残疾军人实行分散供养。</p> <p>对分散供养的一级至四级残疾军人，发给护理费，护理费标准为：</p> <p>（一）因战、因公一级和二级残疾的，为当地职工月平均工资的50%；</p> <p>（二）因战、因公三级和四级残疾的，为当地职工月平均工资的40%；</p> <p>（三）因病一级至四级残疾的，为当地职工月平均工资的30%。</p> <p>退出现役的残疾军人的护理费，由县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门发给；未出现役的残疾军人的护理费，经军队军级以上单位批准，由所在部队发给。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 一级至四级残疾军人。 2. 已到安置地人民政府退役军人工作主管部门报到，且为分散安置。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 申请书； 2. 残疾军人证； 3. 申请人银行卡信息。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 退役军人事务部门对退出现役、分散安置的一级至四级残疾军人的伤残等级、户籍身份材料进行审查； 2. 同级财政部门审核、拨付资金； 3. 发放到残疾军人个人账户。 	<p>自残疾军人到安置地人民政府退役军人工作主管部门报到之后，从下一年起按月发放。</p>

序号	行政检查	法定依据	工作职责	检查范围
6	监督检查退役军人保障法律法规和相关政策措施落实情况	《退役军人保障法》第七十一条：县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当依法指导、督促有关部门和单位做好退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、拥军优属等工作，监督检查退役军人保障相关法律法规和政策措施的落实情况，推进解决退役军人保障工作中存在的问题。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 监督检查与退役军人工作有关的部门是否切实履行了规定的退役军人保障工作职责，是否制定了配套的实施办法或保障标准； 2. 监督检查有关单位是否履行了法定的退役军人保障义务。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 监督检查专门规定退役军人保障的法律法规规章的落实情况； 2. 监督检查法律法规规章部分涉及退役军人保障有关条款的落实情况； 3. 监督检查各级政府及其有关部门制定的涉及退役军人保障的政策措施的落实情况。

